



Comisiunea permanentă a Senatului
Nr. 439 / 26.8.2020

513.109.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale (b439/28.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3098/31.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D849/31.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 515/2002

Prin conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Ca observație de ordin general, semnalăm că normele propuse prin proiect nu sunt corelate din punct de vedere terminologic.

Avem în vedere faptul că, deși potrivit pct.1 din Expunerea de motive se are în vedere „redefinirea subiecților acestui act normativ”, indicarea entităților cărora li se aplică dispozițiile ordonanței nu se face în mod uniform în ceea ce privește „agenții economici” și persoanele fizice și juridice, astfel încât reglementările propuse nu îndeplinesc cerințele clarității și previzibilității.

Astfel, prevederile proiectului se referă, în mod neunitar, la:

- agenți economici și persoane (art.1 alin.(1));
- agenți economici și alte persoane juridice (art.1 alin.(2));
- agenți economici cu sau fără personalitate juridică, precum și celorlalte persoane (art.2 alin.(2) și art.4);
- persoane juridice (art.5);
- persoane juridice și persoanelor fizice (art.9).

Se observă astfel că referirea la persoanele fizice se face fie în mod expres, fie prin utilizarea noțiunii de „persoane”, care, potrivit Expunerii de motive, se referă atât la persoanele fizice cât și la cele juridice”.

În plus, menționăm că, potrivit dispozițiilor art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 198/2005, cu modificările ulterioare, în toate textele propuse expresia „**agenți economici**” trebuie înlocuită cu sintagma „**operatori economici**”.

Pe de altă parte, semnalăm că potrivit pct.1 din anexa la **Legea nr.296/2004** privind **Codul consumului**, republicată, cu modificările ulterioare, prin **operator economic** se înțelege „**persoana fizică sau juridică, autorizată, care în cadrul activității sale profesionale fabrică, importă, depozitează, transportă sau comercializează produse ori părți din acestea sau prestează servicii**”.

Prin urmare, alăturarea, în cuprinsul enumerării a noțiunii de „operator economic” și a termenului de persoane (fizice sau juridice) este tautologică. De altfel, întrucât proiectul nu conține norme distincte care să cuprindă obligații care incumbă exclusiv agenților economici, evidențierea acestora în cadrul enumerării este inutilă. Se impune, de aceea, eliminarea referirii la noțiunea de „agent economic” în tot cuprinsul proiectului, precum și modificarea în acest sens a celorlalte elemente structurale din cuprinsul actului normativ de bază care fac referire la această noțiune.

Totodată pentru utilizarea limbajului juridic consacrat, propunem ca termenul „persoane” să fie redat sub forma **„persoane fizice și juridice”**.

Față de cele de mai sus, pentru respectarea cerințelor de claritate și previzibilitate specifice normelor juridice, este necesară reanalizarea normelor propuse și utilizarea unei terminologii unitare, care să reflecte cu precizie soluțiile legislative preconizate.

3. La titlu, pentru rigoare redacțională, cuvântul „Ordonanței” se va redacta corect. Observația este valabilă și pentru **partea introductivă a articolului unic**.

4. La partea introductivă a articolului unic, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „în Monitorul Oficial, Partea I nr. 86 din 01 februarie 2002” se va reda sub forma „în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 86 din 1 februarie 2002”.

Totodată, pentru corectitudinea informației juridice, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu mențiunea **„aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 515/2002”**.

5. La pct.1 al articolului unic, partea dispozitivă se va redacta astfel:

„1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă și pentru părțile dispozitive de la **pct.3-5 și 7 ale articolului unic**.

De asemenea, în debutul textului propus pentru art. 1 se va insera abrevierea **„Art.1”**, această observație fiind valabilă pentru toate situațiile similare.

6. La pct.2 al articolului unic, partea dispozitivă se va redacta astfel:

„2. Alineatul (2) al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

7. Pct.6 al articolului unic se va redacta astfel:

„6. La capitolul III, titlul secțiunii 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Secțiunea 1 Obligațiile instituțiilor publice și ale persoanelor fizice și juridice”

8. La pct.7 al articolului unic, în textul propus pentru art. 9, propunem ca sintagma „Instituțiilor publice, persoanelor juridice și persoanelor fizice” din cadrul părții introductive să fie înlocuită cu formularea **„Instituțiilor publice și persoanelor fizice și juridice”**.

9. La **pct.8** al **articolului unic**, întrucât prin actualul **pct. 9** se abrogă ambele articole ale secțiunii a doua, respectiv, art.10 și art.11, nu se mai justifică modificarea secțiunii a doua cu abrogarea acesteia. Prin urmare, punctele 8 și 9 se vor comasa într-un singur punct, astfel:

„8 .La capitolul III, secțiunea a 2-a, cuprinzând art.10 și 11, se abrogă.”

În consecință, actualul pct.9 se va elimina iar punctele subsecvente se vor renumerota.

10. Referitor la actualele **pct. 10 și 11** ale **articolului unic**, pentru respectarea exigențelor normative, acestea se vor comasa într-o singură parte dispozitivă, cu următoarea redactare:

„9. După articolul 24 se introduc două noi articole, art. 24¹ și 24², cu următorul cuprins:”

În continuare, se vor reda textele propuse pentru noile articole.

În textul propus pentru **art.24¹ alin.(1)**, la teza întâi, pentru rigoare redacțională, termenul „literele” se va redacta sub forma abreviată „lit.”.

În textul propus pentru **art.24² alin.(1)**, pentru o exprimare adecvată, propunem ca formularea „În cazul nerespectării art.9 alin.(1) lit.m), în cazul în care un vehicul” să fie redactată astfel: „În cazul nerespectării obligației prevăzute la art. 9 alin. (1) lit.m), dacă un vehicul”.

Totodată, pentru corelare cu dispozițiile alin.(6) lit.b), expresia „poliția locală poate dispune” trebuie înlocuită cu sintagma „polițistul local poate dispune”.

Semnalăm că la marcarea alineatelor a fost omisă cifra „(4)”, fiind necesară numerotarea corectă a prevederilor.

La actualul **alin.(7)**, referirea la „administratorul drumului public” trebuie reanalizată, întrucât, potrivit alin.(1), măsura ridicării vehiculului se dispune în cazul în care un vehicul staționează pe domeniul public, **în alte locuri decât drumul public**. Observația este valabilă și pentru situația similară de la **alin.(11)**.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 867/25.08.2020

O.G. nr. 21/2002

M. Of. nr. 86/1 feb. 2002

Ordonanță privind gospodărirea localităților urbane și rurale

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 515/2002

M. Of. nr. 578/5 aug. 2002

1 modificări prin L. nr. 515/2002 M. Of. nr. 578/5 aug. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale

modifică art. 2 alin. (2), art. 7 alin. (1) partea introductivă și lit. f și g, art. 8 alin. (1) partea introductivă și lit. k, art. 10 lit. g, art. 11, art. 12 alin. (2), art. 19, art. 20 lit. a-c, art. 21 lit. a-c, art. 23; introduce lit. k la art. 10, art. 22_1

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 515/2002 M. Of. nr. 578/5 aug. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale